

Territorio e innovación

Cambios en la inserción internacional y desafíos en el empleo y el bienestar social bonaerense (2019-2026)



Laura Saavedra y Analía Corbalán***

Resumen

El presente trabajo analiza la estrategia de inserción internacional de la provincia de Buenos Aires entre 2019 y 2026, haciendo foco en la transición desde un esquema institucional tradicional hacia un modelo centrado en la innovación tecnológica y la paradiplomacia de sectores complejos. A través de la Ley de Economía del Conocimiento y programas como el Fondo de Innovación Tecnológica de Buenos Aires, se examina el intento subnacional por modernizar la matriz productiva y generar divisas clave. Frente al cambio de paradigma macroeconómico nacional registrado entre 2024 y 2025, caracterizado por la desregulación y el repliegue del fomento federal, la provincia operó a través de sus agencias públicas y del Banco Provincia como un escudo institucional para mitigar asimetrías territoriales. No obstante, la investigación devela una persistente paradoja del desarrollo: el auge exportador del software y la biotecnología funciona como un enclave de alta productividad incapaz de absorber la mano de obra no calificada desplazada por el declive de la industria tradicional del conurbano

* Dra. en Ciencias Sociales, UBA. Profesora Regular/Investigadora: DEPIT-IDEPI, UNPAZ/ ICsyA, UNAJ, Isaa-vedra@unpaz.edu.ar. Dirección PB592026/Resolución REC - 929 / 2025, Desarrollo Territorial desde las dimensiones de las estructuras productivas, las capacidades de innovación y la inserción en el comercio internacional. El caso del noroeste del Conurbano Bonaerense (con asiento en IDEPI, UNPAZ).

** Estudiante de la Licenciatura en Administración, UNPAZ, analiacorbalan@hotmail.com. Integrante del PB592026/Resolución REC - 929 / 2025, con asiento en IDEPI, UNPAZ. Dirección: Laura Saavedra y Co-dirección: Cintia Gasparini.

bonaerense, donde la pobreza escaló sensiblemente. Se destaca el rol de las universidades públicas del conurbano como nodos estratégicos que buscan democratizar el acceso al progreso tecnológico.

Palabras clave: innovación - inserción internacional - empleo - bienestar social - provincia de Buenos Aires

Introducción

La política exterior bonaerense se desplazó de lo institucional a lo tecnológico. Ello se visualiza en tres líneas de acción estratégicas: la atracción de inversiones intensivas en conocimiento vía la Ley de Economía del Conocimiento (Lódola, 2023), la cooperación Sur-Sur con socios estratégicos como Brasil y China, y el financiamiento internacional de programas como el FITBA (Fondo de Innovación Tecnológica), que hacia 2026 movilizó recursos significativos para la transferencia tecnológica municipal a través de la Comisión de Investigaciones Científicas de la Provincia de Buenos Aires (CIC-PBA), siguiendo a Calvento y Nicolao (2024). Este giro hacia la tecnología como vector de la política exterior subnacional no se agota en el nivel central: su anclaje territorial se expresa en la escala municipal, donde los Parques Industriales Tecnológicos del NO-GBA replican a escala local la lógica de cooperación Sur-Sur que orienta la agenda provincial. En este trabajo buscamos aportar tendencias socioeconómicas en su intersección con la inserción internacional de la Provincia de Buenos Aires (PBA) entre 2019 y 2026, focalizándonos en cómo una diplomacia productiva y tecnológica interactúa con un territorio con disparidades. Nos enfocamos en la tensión generada por el cambio de paradigma nacional hacia 2024-2025: mientras la provincia sostuvo un modelo de Estado presente, las políticas nacionales de desregulación impactaron de forma asimétrica sobre las capacidades estatales subnacionales, profundizando las brechas territoriales preexistentes en materia de innovación y transferencia tecnológica. Retomamos la construcción de intereses en política exterior que plantea Merke y Doval (2022) y las capacidades estatales en la inserción económica internacional, pensando al territorio como nodo de desarrollo (Díaz Rosaenz y Schneider, 2024). Nos adentramos en el software y la biotecnología como vectores de transformación, mostrando la paradoja de la innovación; el crecimiento de exportaciones complejas que, por sí solas, no logran revertir la pobreza inercial en los cordones industriales. Se aborda un análisis reflexivo con información cuantitativa basado en la triangulación de fuentes secundarias de datos. Los resultados dan cuenta de una evolución dual en el empleo y lo social. Mientras el interior bonaerense captura rentas por agrotecnología con cierto crecimiento y desempleo bajo en ciudades como Tandil, el Conurbano presenta un descenso neto de empresas y una pérdida de empleos industriales. La pobreza en el GBA se mantiene crítica, ya que la economía del conocimiento no absorbe la mano de obra no calificada desplazada.

Hacia una economía con mayores capacidades para abordar la ciencia y la tecnología

Actualmente en la PBA, se pasa de una provincia centralmente proveedora de materias primas o manufacturas básicas a una economía con mayor capacidad de exportar valor agregado, retener talento joven y de intentar resolver asimetrías de sus municipios mediante el uso intensivo de la ciencia y la tecnología. El impacto multidimensional de la Ley de Economía del Conocimiento (vía Ley Provincial N° 15339 y sus actualizaciones) junto a las líneas de acción estratégicas comienza a generar una transformación estructural en la matriz socio-productiva bonaerense. Según, Svampa et al. (2023) en el marco de esta ley, (al adherirse al régimen nacional) la PBA busca mitigar las asimetrías fiscales y potenciar los entramados locales. Ello implica:

- alivio fiscal y competitividad, ya que las reducciones escalonadas en el Impuesto a las Ganancias, la baja a tasa cero (0%) en retenciones a las exportaciones de servicios y los bonos de crédito fiscal para aportes patronales permiten a las pymes y *startups* bonaerenses reinvertir capital en I+D;

- inclusión y diversidad en el empleo, considerando que la ley promueve un incremento del bono fiscal (hasta el 80%) si se contratan mujeres, personas trans, personas con discapacidad o residentes en zonas menos desarrolladas de la provincia. Esto descentraliza el empleo tecnológico, típicamente concentrado en el AMBA, y lo derrama hacia el interior provincial;

- el Programa Nodo de la Economía del Conocimiento (NECo) funciona como la herramienta de gobernanza que unifica al sector productivo con el científico, garantizando que la inversión privada conecte con las universidades provinciales y nacionales con sede en Buenos Aires.

Por su parte, la inserción internacional de la provincia a través de alianzas con Brasil y China mitiga la dependencia de financiamientos tradicionales occidentales y abre mercados de escala global, aunque este financiamiento no está exento de condicionalidades propias, en tanto suele atarse a la contratación de proveedores y bienes de capital chinos (Bustelo y Rubiolo, 2023). Brasil representa el principal socio comercial para las manufacturas de origen industrial (MOI) bonaerense. La cooperación Sur-Sur facilita la integración en cadenas de valor automotrices y de maquinaria agrícola mediante la incorporación de Software y Servicios de Electrónica Avanzada desarrollados en los polos tecnológicos bonaerenses (como Tandil, Mar del Plata o Bahía Blanca). El financiamiento de infraestructura estratégica con China habilita la transferencia de tecnología en áreas críticas como las energías renovables, telecomunicaciones y biotecnología aplicada al agro (muy fuerte en la zona núcleo de la provincia), permitiendo que los desarrolladores locales adopten y cocreen tecnología de frontera.

Por último, cabe destacar los fondos internacionales canalizados en programas como el Fondo de Innovación Tecnológica de Buenos Aires (FITBA), que tiene impacto en territorios. El financiamiento permite que la Comisión de Investigaciones Científicas (CIC-PBA) actúe como un puente operativo. Hacia 2026, la movilización de estos recursos significó que las demandas concretas de los municipios (gestión de residuos, optimización acuífera, digitalización de trámites, modernización sanitaria) fueran resueltas

por científicos y tecnólogos locales financiados internacionalmente. Además, al financiar proyectos de transferencia directa, logró que los profesionales formados en las universidades públicas de la provincia encontraran un mercado laboral y de investigación financiado en sus propias localidades.

Paradigmas en tensión y paradoja de la innovación: software y biotecnología. Dinámicas territoriales

Mientras Nación se repliega de las funciones de fomento, la provincia intenta sostener una diplomacia productiva activa (búsqueda de mercados, misiones bilaterales subnacionales). La proyección internacional de la provincia de Buenos Aires en el período 2019-2026 no constituye un ejercicio diplomático aislado, sino el resultado de una compleja articulación entre identidad productiva, densidad institucional y anclaje geográfico. Al respecto, el enfoque de Merke y Doval (2022) permite comprender que los intereses externos de una unidad subnacional se configuran de manera endógena a partir de las demandas, tensiones y particularidades de su matriz productiva local. No obstante, una estrategia exterior está condicionada por lo que Gil (2022) denomina capacidades estatales; es decir, la disponibilidad y fortaleza de herramientas burocráticas, agencias de promoción y recursos financieros subnacionales indispensables para ejecutar una diplomacia productiva autónoma en un contexto de retracción o desregulación del Estado nacional. Finalmente, esta dinámica adquiere su dimensión material al conceptualizar el territorio no como un mero límite administrativo, sino como un nodo de desarrollo (Saguié, 2021), un espacio geográfico y social crítico donde impactan, se resignifican y se disputan las dinámicas de las cadenas globales de valor en sectores de alta complejidad como el software y la biotecnología.

Un tema central en la literatura del desarrollo contemporáneo es el crecimiento sin derrame automático. Tomando como casos el software (SBC) y la biotecnología, ambos sectores son intensivos en conocimiento y buenos generadores de divisas. La PBA tiene polos consolidados (Tandil, Mar del Plata, Bahía Blanca, La Plata y el Conurbano). Sin embargo, la biotecnología y el software requieren un capital humano altamente calificado. Un joven en situación de pobreza inercial en el tercer cordón del Conurbano enfrenta barreras educativas y de conectividad para ingresar a este mercado. También, sin una adecuada planificación de políticas públicas, hay riesgo de que estos sectores funcionen como una especie de “islas de alta productividad” conectadas al mundo (exportando servicios), pero desconectadas del tejido social y económico local, ya que generan dólares, pero no necesariamente empleo masivo no calificado.

La PBA contiene, a grandes rasgos, tres realidades exportadoras conviviendo. El interior agroindustrial y petroquímico, tradicional, competitivo, fuertemente beneficiado por la desregulación macro de 2024/2025 (unificación cambiaria, baja de retenciones si las hubiera), pero con baja creación de empleo urbano denso. Los cordones industriales del conurbano: metalmecánica, textil, automotriz. Sectores que sufren el impacto directo de la apertura comercial y la caída del consumo interno, profundizando la pobreza inercial. Y los nodos de innovación como las universidades públicas nacionales.

Las políticas de desregulación nacional tienden a favorecer a los sectores primarios o de ventajas comparativas naturales (agro/energía), mientras que desprotegen a la industria manufacturera del conurbano

destruye el empleo de base. La diplomacia productiva de la PBA promover lo complejo (*software*/biotech) como promover los cordones industriales. Sugerencias para enriquecer la investigación.

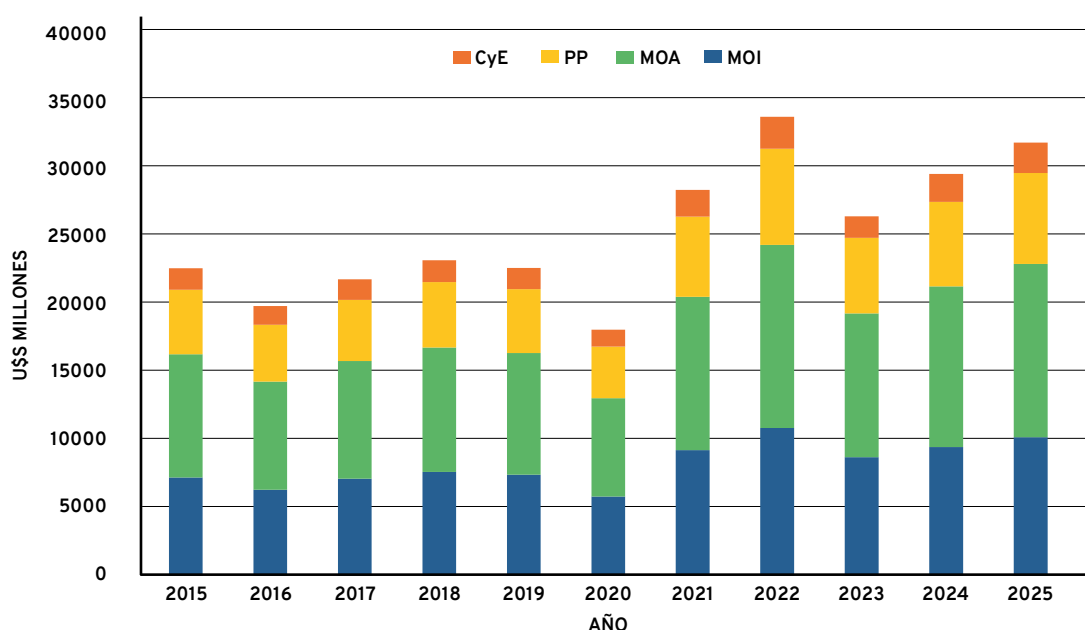
La operativización de las capacidades estatales de la provincia de Buenos Aires (Calvento y Nicolao, 2024) durante el quiebre de paradigma se materializa en la potencia de su entramado institucional, donde el Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica provincial, los programas de fomento a cooperativas y pymes tecnológicas, y el rol contracíclico del Banco Provincia (BAPRO) en el financiamiento productivo intentaron erigirse como un escudo frente al retiro del Estado nacional. Sin embargo, la efectividad de esta diplomacia productiva subnacional para mitigar los efectos asimétricos de la desregulación macroeconómica encuentra tanto su puente como su límite en la geografía social del territorio, su heterogeneidad (Couton, 2021). En este escenario, las universidades públicas del conurbano (como la UNSAM, la UNAJ y la UNLaM) operan como nodos de desarrollo en los términos de Saguier (2021). Estas instituciones intentan democratizar el acceso a la economía del conocimiento –como el *software* y la biotecnología–, buscando incorporar a hijos de trabajadores de los cordones industriales tradicionales en los flujos de innovación global. Pese a estos esfuerzos de articulación, la inserción internacional bonaerense enfrenta una contradicción estructural entre los objetivos de divisas y empleo, mientras sectores intensivos en conocimiento resuelven parcialmente la restricción externa mediante la generación de exportaciones de alto valor, la diplomacia productiva orientada a sostener la industria manufacturera tradicional busca retener la capacidad de absorción de mano de obra masiva y mitigar la pobreza inercial en el territorio.

Dinámica socioproductiva e inserción internacional de la PBA

La configuración de la matriz de exportaciones bonaerense, segmentada en productos primarios, manufacturas de origen industrial y agropecuario, junto con combustibles, revela una construcción de intereses que responde directamente a la matriz productiva local en un escenario de tensiones por el cambio de paradigma nacional hacia la desregulación. Los datos muestran una evolución dual donde el interior agroindustrial y petroquímico se benefician de la flexibilización macroeconómica, mientras que las manufacturas del conurbano sufren el impacto de la apertura comercial y la caída del consumo interno. Paralelamente, la notable concentración de la industria del *software* y la biotecnología en la provincia, que representa hasta un cuarenta por ciento del sector nacional, marca un desplazamiento hacia una paradiplomacia tecnológica que busca la competitividad mediante incentivos fiscales y marcos regulatorios como la Ley de Economía del Conocimiento. A pesar de la generación de divisas y el valor agregado de estos servicios, persiste la paradoja de que estos sectores intensivos en conocimiento funcionan como islas de productividad que no logran absorber masivamente la mano de obra no calificada desplazada de la industria tradicional. Ante la retirada del Estado nacional en las funciones de fomento, la provincia ha recurrido a sus capacidades estatales para canalizar recursos internacionales hacia programas de innovación tecnológica, logrando que la ciencia local resuelva demandas municipales críticas y retenga talento profesional en sus territorios. Este panorama se completa con la realidad reflejada en las tasas de empleo y los niveles de pobreza, donde se observa una brecha creciente

entre ciudades del interior orientadas a la innovación y el Gran Buenos Aires, lo que posiciona a las universidades públicas como nodos estratégicos para democratizar el acceso a la tecnología y mitigar la fractura social del territorio.

Gráfico 1. Evolución de las exportaciones de la Provincia de Buenos Aires por grandes rubros (2015-2025).



Fuente: INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas del Sector Externo. Informes OPEX 2015-2025. Elaboración en base a datos de *Origen provincial de las exportaciones (OPEX)*, por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC, 2015-2025).

Recuperado de <https://www.indec.gob.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-2-38>

PBA – Manuf. Origen Industrial (MOI) /

PBA – Manuf. Origen Agropecuario (MOA)

PBA – Productos Primarios (PP)

PBA – Combustibles y Energía (CyE)

A su vez, al analizar la evolución económica de la provincia de Buenos Aires para el período 2019-2024 a partir de datos del Producto Bruto Geográfico (PBG) a precios constantes de 2004, provistos por la Dirección Provincial de Estadística (DPE-PBA, 2026), la serie histórica refleja una trayectoria altamente volátil caracterizada por dos shocks negativos principales: la crisis sanitaria de 2020 (con un retroceso cercano al 9%) y la contracción de 2023 (-1,2% interanual, totalizando \$258.167 millones de pesos de 2004). Esta dinámica responde en gran medida al comportamiento procíclico de la industria manufacturera, la cual ostenta la mayor participación relativa en el PBG provincial (21,0%) y registró una caída del 0,7% en 2023.

Así, el análisis de los componentes del PBG revela dos aspectos centrales para la discusión académica:

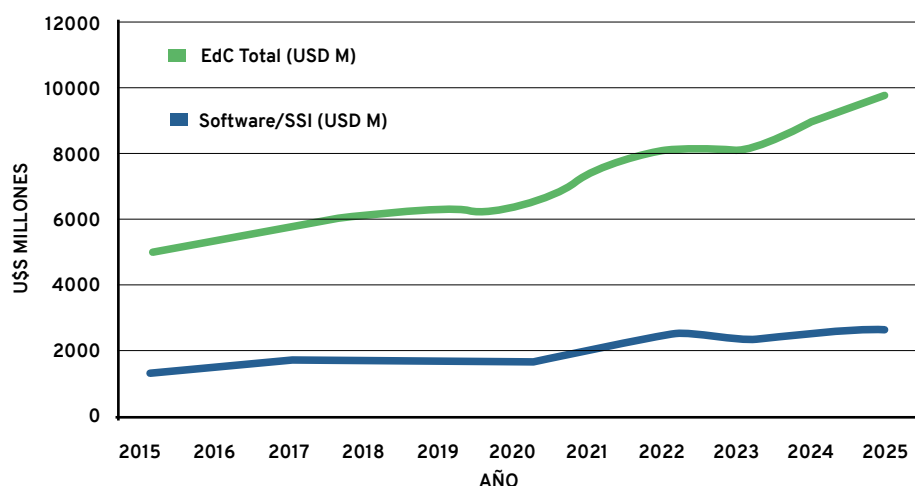
- Procciclicidad de la industria manufacturera: al representar el 21,0% del PBG provincial, la industria actúa como el principal canal de transmisión del ciclo económico. Su contracción del 0,7% en 2023 explica de manera sustancial la caída total del -1,2% en la provincia, confirmando su alto multiplicador del producto.
- Asimetría en los servicios: sectores intensivos en mano de obra y de alta presencialidad (como hoteles y restaurantes) mostraron alta volatilidad (*drop-and-rebound* en 2020-2021), pero tienen un peso relativo menor en la capacidad de sostener el producto agregado a largo plazo en comparación con el bloque industrial y agropecuario.

Como señala la literatura sobre la estructura productiva desequilibrada (Diamand, 1972), la acumulación de capital y la generación de divisas descansan sobre el bloque industrial y agropecuario, los cuales condicionan en última instancia el límite macroeconómico de la expansión del conjunto de la economía provincial.

En este marco, las exportaciones de la economía del conocimiento y del *software*, impulsadas por instrumentos como la Ley de Economía del Conocimiento (Lódola, 2023), emergen como una vía complementaria, aunque cuantitativamente acotada frente al bloque tradicional de generación de divisas para la economía argentina. A diferencia de la agroindustria y la industria manufacturera, cuya capacidad de acumulación descrita por Diamand (1972) descansa sobre economías de escala y sobre una base de recursos y capital fijo relativamente estable, el sector del *software* y los servicios basados en el conocimiento genera divisas a partir de un factor de producción más volátil y territorialmente concentrado: el empleo calificado. Esta diferencia estructural resulta central para el análisis de las variables de exportación, empleo y pobreza en la región del Gran Buenos Aires (GBA), en la medida en que permite indagar si la expansión de un sector exportador de alta productividad, pero baja intensidad relativa de mano de obra, logra traducirse en mejoras efectivas de los indicadores de empleo y pobreza del conurbano, o si, por el contrario, profundiza la heterogeneidad estructural entre un núcleo acotado de trabajadores calificados insertos en cadenas globales de valor y el resto de la fuerza de trabajo regional, cuya inserción laboral continúa dependiendo en última instancia del desempeño cíclico del bloque industrial y agropecuario tradicional.

La articulación entre lo provincial y lo nacional no es meramente ilustrativa, la provincia de Buenos Aires concentró en 2024 el 36,9% de las exportaciones de bienes del país, constituyéndose en la principal jurisdicción exportadora a nivel nacional (INDEC, 2025). En consecuencia, la trayectoria de su estructura productiva —y en particular el desempeño relativo del bloque industrial-agropecuario frente a la economía del conocimiento— condiciona de manera directa la capacidad de generación de divisas del conjunto de la economía argentina.

Gráfico 2. Exportaciones Software y Economía del Conocimiento. Argentina (USD M).



Nota: EdC incluye SSI + otros servicios basados en conocimiento. Incluye *software*, servicios profesionales, audiovisual, diseño, I+D y otros SBC.

Fuente: Argencon Argenconomics (elaborado con datos INDEC Balanza de Pagos). Software: Cámara de la Industria Argentina del Software [CESSI/INDEC Balanza de Pagos].¹

La serie de exportaciones de *software* y de la economía del conocimiento, (EdC) en su conjunto, exhibe una trayectoria de crecimiento sostenido durante la última década: mientras las exportaciones de *software* y servicios informáticos (SSI) pasaron de USD 1.327 millones en 2015 a USD 2.674 millones en 2024, el total de EdC –que incorpora además servicios profesionales, audiovisuales, de diseño e I+D– casi duplicó su valor, de USD 5.100 millones a USD 8.927 millones en el mismo período, alcanzando USD 9.600 millones en 2025 (Argencon, 2025.; CESSI/INDEC, Balanza de Pagos). Esta dinámica expansiva no fue lineal: al igual que el PBG provincial, las exportaciones de *software* registraron una retracción en 2023 (de USD 2.609 a USD 2.445 millones), de la que recién se recuperan en 2024-2025, aunque con una desaceleración del componente estrictamente informático frente al conjunto más amplio de la EdC, que continúa creciendo.

Esta expansión exportadora, sin embargo, no se distribuye de manera homogénea en el territorio nacional. En paralelo al retroceso de los sectores industriales tradicionales, la provincia de Buenos Aires concentra el 7,6% del empleo registrado del sector de *software* y servicios informáticos a nivel nacional (12.044 de 158.179 puestos), (CESSI/OPSSI, 2025). Un patrón análogo de heterogeneidad sectorial se observa en la biotecnología: según el primer Censo Argentino de Empresas de Biotecnología y Nanotecnología, el sector exportó USD 216 millones y facturó USD 1.323 millones en 2022, generando

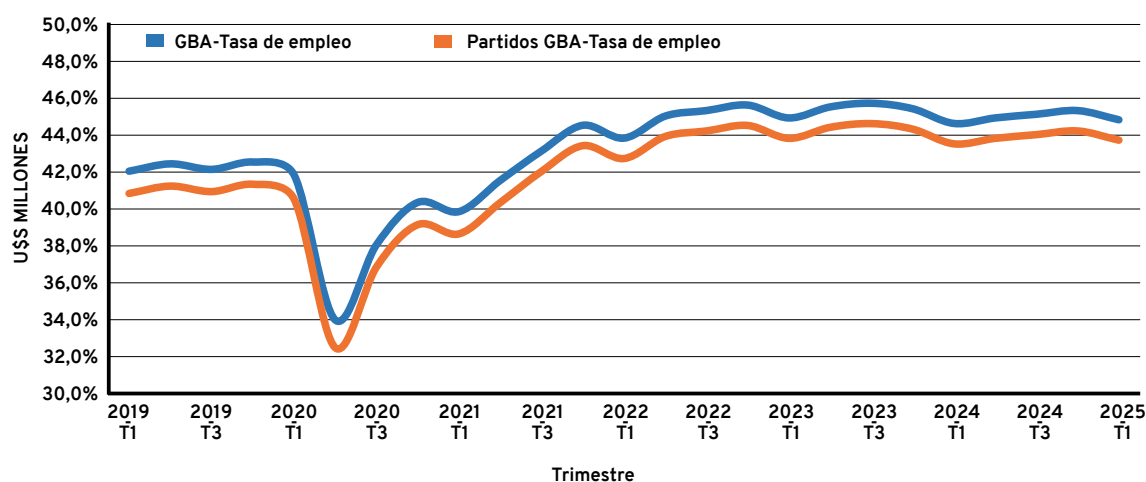
¹ Serie de informes "Argenconomics" (elaborados con datos de la Balanza de Pagos del INDEC). Argencon. (2023). *Argenconomics 2023*. <https://www.argencon.org/argenconomics-2023/> Argencon. (2024). *Argenconomics 2024*. <https://www.argencon.org/argenconomics-2024/> Argencon. (2025). *Argenconomics: informe segundo semestre 2025*. https://www.argencon.org/wp-content/uploads/2025/10/Argenconomics_2doINF_2025.pdf

19.821 puestos de trabajo a nivel nacional (Stubrin et al, 2023). Estas cifras, si bien significativas en términos de valor agregado y calificación del empleo generado, resultan marginales en volumen de ocupación frente a los cordones industriales tradicionales del conurbano bonaerense, cuya crisis compromete a un universo de trabajadores sustancialmente mayor.

La evidencia disponible sugiere, entonces, que el crecimiento exportador de la economía del conocimiento —*software*, biotecnología y nanotecnología— opera como un enclave de alta productividad y elevada calificación que, al menos en su configuración actual, resulta insuficiente para compensar por sí solo la pérdida de empleo y el deterioro de los indicadores sociales que atraviesan los partidos del GBA más dependientes de la matriz productiva industrial clásica.

Finalmente, el análisis de las variables de exportación, empleo y pobreza en la región del Gran Buenos Aires (GBA) revela una profunda transformación estructural donde la búsqueda de una economía con mayores capacidades en ciencia y tecnología se enfrenta a realidades sociales críticas. En primer lugar, el tránsito hacia una matriz productiva que privilegia el valor agregado y la retención de talento joven se apoya en marcos como la Ley de Economía del Conocimiento, la cual busca mitigar asimetrías fiscales y potenciar entramados locales a través de incentivos para la inversión en I+D. Sin embargo, esta transición se produce en un contexto de choque de paradigmas, donde el repliegue del Estado nacional de sus funciones de fomento y las políticas de desregulación macroeconómica de 2024 y 2025 impactan de forma asimétrica en el territorio. Mientras la provincia intenta sostener una diplomacia productiva activa mediante herramientas como el Banco Provincia (BAPRO) y el Ministerio de Producción para actuar como escudo institucional, la apertura comercial y la caída del consumo interno han golpeado severamente a los cordones industriales del conurbano, tradicionalmente vinculados a los sectores metalmecánico, textil y automotriz

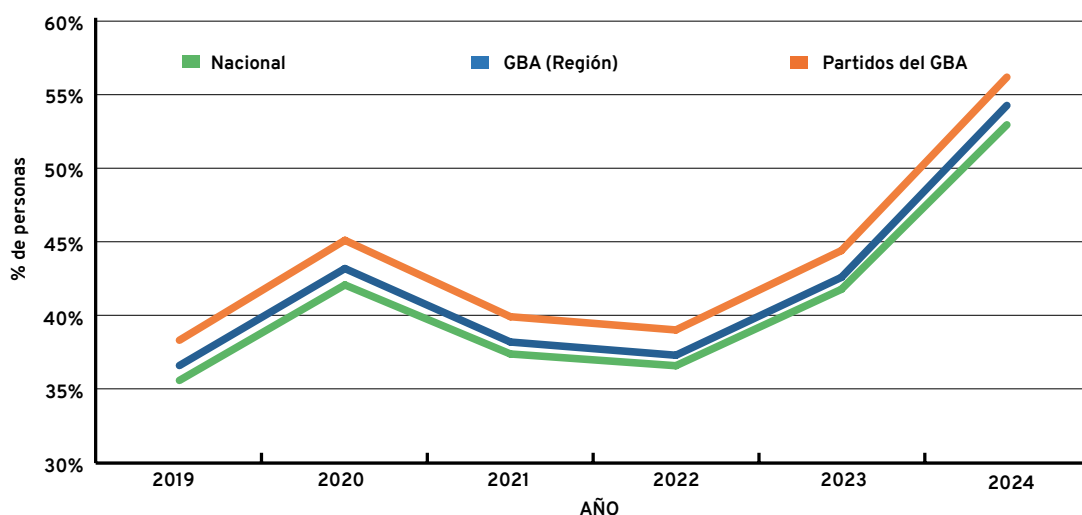
Gráfico 3. Tasa de empleo GBA y partidos del GBA (2019-2026).



Fuente: EPH continua - INDEC. Cuadros trimestrales. Tasa de empleo = Ocupados/Población total. 2020 T2: impacto del ASPO - operativo EPH adaptado a modalidad telefónica. Interpretar con cautela metodológica.

La tasa de empleo en los partidos del GBA se mantuvo relativamente estable en torno al 44,2% hacia finales de 2024 a modo de logro. La dimensión preocupante de esta dinámica se observa en indicadores de pobreza e indigencia, muestran que el crecimiento de exportaciones complejas no ha sido suficiente para revertir la pobreza inercial en los cordones industriales. Hacia el segundo semestre de 2024, la región GBA registró un nivel de pobreza del 54,2% y una indigencia del 18,8%, cifras que son incluso agudas si se analizan los partidos del GBA, donde la pobreza alcanzó el 56,1% y la indigencia el 19,7%

Gráfico 4. Tasa de pobreza – Nacional GBA y Partidos GBA (2019-2024).



Fuentes/Notas: Datos anuales. Promedio simple de S1 y S2 publicados por INDEC. 2020: el operativo EPH fue adaptado por el ASPO (COVID-19). INDEC advierte cautela en la comparación con años anteriores. 2024: aceleración inflacionaria post-diciembre 2023 impacta fuertemente en la línea de pobreza. Los datos de “Partidos del GBA” corresponden al aglomerado Partidos del GBA, tal como publica INDEC en sus cuadros de pobreza por aglomerado.

A modo de síntesis, mientras los sectores intensivos en conocimiento ayudan a resolver la restricción externa mediante la generación de divisas, la diplomacia productiva orientada a sostener la industria tradicional resulta vital para retener la capacidad de absorción de mano de obra masiva. La operativización de las capacidades estatales de la provincia de Buenos Aires durante el quiebre de paradigma de 2024-2026 se materializa en la resistencia de su entramado institucional, donde el Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica provincial, los programas de fomento a cooperativas y pymes tecnológicas y el rol contracíclico del Banco Provincia (BAPRO) en el financiamiento productivo intentaron erigirse como un escudo frente al retiro del Estado nacional. Sin embargo, la efectividad de esta diplomacia productiva subnacional para mitigar los efectos asimétricos de la desregulación macroeconómica encuentra tanto su puente como su límite en la geografía social del territorio (Couton 2021; Di Virgilio y Aramburu, 2020). En este sentido, las universidades públicas del conurbano, resultan ser nodos estratégicos

que intentan democratizar el acceso a la tecnología, buscando que la innovación funcione como un puente para incorporar a los sectores más vulnerables a los nuevos flujos globales.

Reflexiones finales

El artículo sostiene que la política exterior de la Provincia de Buenos Aires se reconfiguró hacia una diplomacia tecnológica, apoyada en la Ley de Economía del Conocimiento y la CIC-PBA, que hacia 2026 llevó a la innovación a representar el 14,6% del valor agregado de las cadenas productivas provinciales, diversificando además sus vínculos internacionales mediante cooperación Sur-Sur con Brasil y China. Frente a la desregulación nacional entre 2024 y 2025, el Ministerio de Producción y el Banco Provincia funcionaron como un “escudo institucional” que sostuvo esta autonomía productiva, aunque sin lograr revertir la fragmentación estructural del territorio. El hallazgo central es una “paradoja de la innovación”: mientras las exportaciones de Economía del Conocimiento alcanzaron USD 8.927 millones en 2024 (con el *software* aportando USD 2.674 millones), este dinamismo se sostiene sobre enclaves de alta productividad desconectados del tejido local, en un contexto donde la pobreza en el GBA llegó al 56,1% y la indigencia al 19,7%, evidenciando un desajuste de escala entre los empleos calificados que genera la nueva economía y la desocupación de la industria tradicional.

Las universidades públicas del conurbano (UNSAM, UNAJ, UNPAZ) emergen como nodos de desarrollo territoriales. Son instituciones capaces de democratizar el flujo tecnológico, siendo puentes para que sectores vulnerables puedan incorporarse a la economía del conocimiento, de modo que la innovación no profundice la brecha social.

Se retoma la estructura productiva desequilibrada de Diamand (1972) para señalar una contradicción estructural: los sectores complejos y el agro fijan el límite macroeconómico de divisas, pero la industria manufacturera tradicional sigue siendo el único piso social capaz de generar empleo de base. Se advierte que la diplomacia tecnológica provincial no puede tener éxito si la política nacional desatiende la capacidad de la industria manufacturera para absorber mano de obra, porque sin ese anclaje social masivo la innovación tecnológica solo profundizaría la heterogeneidad estructural, limitando a la provincia a un modelo de desarrollo dual: un núcleo de excelencia científica globalizado que convive con una periferia de exclusión territorial.

Referencias bibliográficas

- Argencon. (2023). Argenconomics 2023: Informe anual. Recuperado de <https://www.argencon.org/argenconomics-2023>
- Argencon. (2024). Argenconomics 2024: Informe anual. Recuperado de <https://www.argencon.org/argenconomics-2024>

- Argencon. (2025). Argenconomics: Informe segundo semestre 2025. Recuperado de https://www.argencon.org/wp-content/uploads/2025/10/Argenconimics_2doINF_2025.pdf
- Argentina, Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires, Dirección Provincial de Estadística [DPE-PBA] (2026). *Producto Bruto Geográfico (PBG). Serie 2004-2024, base 2004*. Recuperado de <https://catalogo.datos.gba.gob.ar/dataset/pbg>
- Argentina, Provincia de Buenos Aires (2022). Ley N° 15339. Recuperado de <https://normas.gba.gob.ar/documentos/ByGPp1S4.html>
- Argentina, Provincia de Buenos Aires (2022). Decreto N.º 1573/2022. Recuperado de <https://normas.gba.gob.ar/documentos/xbMvb4IG.html>
- Bustelo, S. y Rubiolo, F. (2023). *Hoja de ruta para una integración sostenible entre Argentina y China*. Fundar.
- Calvento, M. y Nicolao, J. (2024). Internacionalización de ciudades intermedias: tendencias actuales en la Provincia de Buenos Aires, Argentina. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 137(2), 169-196. Recuperado de <https://doi.org/10.24241/rcai.2024.137.2.169>
- Carcedo, J. F. y Campanella, D. S. (2024). La política internacional subnacional de la Provincia de Buenos Aires entre 2011-2019: cambios y continuidades durante las gobernaciones de Daniel Scioli y María Eugenia Vidal. *Colección*, 35(2), 13-55. Recuperado de <https://doi.org/10.46553/collec.35.2.2024.p13-55>
- Cámara de Empresas de Software y Servicios Informáticos de la República Argentina (CESSI) (2025). *Sector de software y servicios informáticos de Argentina: foco talento*. Recuperado de https://cessi.org.ar/wp-content/uploads/2025/08/CESSI-OPSSI-Reporte-de-los-principales-indicadores-de-la-industria-del-Software-con-Foco-en-Talento_Julio-2025.pdf
- Couton, B. (2021). *Producción y ocupación en el Conurbano Bonaerense. Radiografía de un territorio heterogéneo*. Recuperado de <https://observatorioconurbano.ungs.edu.ar/?p=8494>
- Diamond, M. (1972). La estructura productiva desequilibrada argentina y el tipo de cambio. *Desarrollo Económico*, 12(45), 25-47.
- Díaz Rosaenz, M. y Schneider, C. (2024). El regreso de las capacidades estatales: enfoques, usos y potencialidades para los estados locales en el Gran Buenos Aires. *Revista Estudios de Políticas Públicas*, 10(1), 119-132. Recuperado de <https://doi.org/10.5354/0719-6296.2024.74318>
- Di Virgilio, M. M. y Aramburu, F. (2020). La heterogeneidad social y espacial en el Gran Buenos Aires. Apuntes para el análisis. *Cuadernos de Vivienda y Urbanismo*, 13, 1-21. Recuperado de <https://doi.org/10.11144/Javeriana.cvu13.hseg>
- Lódola, A. (2023). *La economía del conocimiento en los municipios de la provincia de Buenos Aires: Peso y evolución reciente 2016/2021*. Laboratorio de Desarrollo Sectorial y Territorial, Facultad de Ciencias Económicas, Universidad Nacional de La Plata.
- Merke, F. y Pereyra Doval, G. (2022). The growing divide: Preferences, interests, and the shadow of the future in Argentina–Brazil relations. *Latin American Policy*, 13(2), 405-431. Recuperado de <https://doi.org/10.1111/lamp.12278>

- Saguier, M. (2021). Gobernanza regional y desarrollo. El rol de los territorios en la economía política global. UNSAM Edita.
- Saguier, M., Mora, S., & Godfrid, J. (2025). The visual politics of polyalignment in Argentina: Lithium extraction in the geopolitics of clean-energy transitions. *Third World Quarterly*, 47(13), 2786-2810. Recuperado de <https://doi.org/10.1080/01436597.2025.2566238>
- Simonoff, A. (2024). O que está por vir: um esboço da história da política externa futura para os tempos de Javier Milei. *Caminhos da História*, 29(1), 67-77. Recuperado de <https://doi.org/10.46551/issn.2317-0875v29n1p.67-77>
- Stubrin, L., Bortz, G. y Drucaroff, S. (2023). *Resultados del Primer Censo Argentino de Empresas de Biotecnología y Nanotecnología*. Agencia I+D+i, Fundación Argentina de Nanotecnología (FAN), Cámara Argentina de Biotecnología (CAB), Consejo Federal de Inversiones (CFI) y Centro de Investigaciones para la Transformación (CENIT-UNSAM).
- Svampa, E., Natapof, D., Montesino, G., Blasquiz Landa, G., Capossiello, P., Niembro, A., y Aguiar, D. (2026). Análisis comparativo de las políticas de CTI de las provincias argentinas (2021-2023). *Ciencia, Tecnología y Política*, 9(16). Recuperado de <https://doi.org/10.24215/26183188e157>
- Torre, A. (2025). Territorial development: towards a dynamic and innovative understanding. *Regional Studies*, 59(1). Recuperado de <https://doi.org/10.1080/00343404.2025.2465657>
- Trebucq, F. (2024). Economía Política Internacional y Paradiplomacia: evolución, debates y convergencia. *Relaciones Internacionales*, 33(66), 186. Recuperado de <https://doi.org/10.24215/23142766e186>
- Quiliconi, C. (2022). Economía Política Global latinoamericana: un campo de estudio efervescente entre el desarrollo y el regionalismo. *Relaciones Internacionales*, 50, 127-144. Recuperado de <https://doi.org/10.15366/relacionesinternacionales2022.50.006>