

Reflexiones sobre el desarrollo territorial y programas claves en la provincia de Buenos Aires



Soledad Vera y Jesica Mayor***

Resumen

Este artículo comparte una reflexión y análisis sobre programas clave relacionados con el desarrollo territorial en la provincia de Buenos Aires teniendo en cuenta los desafíos y oportunidades que atraviesa la región en la actualidad. Para llevarlo adelante, se trabajó con un enfoque de investigación cualitativo, comprensivo y descriptivo. Se recopiló y organizó información del marco teórico y de estudios de caso con el objetivo de identificar las dimensiones principales que intervienen en el desarrollo territorial provincial. El trabajo incluyó la revisión de bibliografía especializada, documentos oficiales y el intercambio de ideas con autores referentes en la temática integrando distintas miradas sobre la relación entre innovación productiva, políticas públicas y fortalecimiento local.

Como evidencia empírica, se seleccionaron y analizaron tres programas implementados entre 2021 y la actualidad identificando sus objetivos, destinatarios y estrategias de intervención. El análisis permite aportar elementos para comprender la importancia de las políticas públicas orientadas a la innovación productiva y su papel en la construcción de territorios más equitativos e inclusivos.

* Licenciada en Administración de Empresas (Universidad Nacional de José C. Paz). Graduada investigadora en formación (IDEPI, UNPAZ). Proyecto de Investigación B50 2023. Dirección: Cintia Gasparini. Codirección: Laura Saavedra.

** Estudiante de Administración de Empresas (Universidad Nacional de José C. Paz). Estudiante investigadora en formación (IDEPI, UNPAZ). Proyecto de Investigación B50 2023. Dirección: Cintia Gasparini. Codirección: Laura Saavedra.

Palabras clave: desarrollo territorial - programas - Buenos Aires

Introducción y fundamentación teórica

En los últimos años, el enfoque del desarrollo territorial ha ganado relevancia en el ámbito de las políticas públicas ya que propone una perspectiva que combina crecimiento económico, inclusión social, fortalecimiento institucional y sostenibilidad ambiental. Esta mirada integral reconoce que el desarrollo no es un proceso homogéneo ni automático, sino que se construye a partir de las dinámicas propias de cada territorio con sus actores, recursos, capacidades y limitaciones particulares (Altschuler, 2013).

Esta concepción del territorio como construcción social implica comprenderlo más allá de sus dimensiones físicas o geográficas. El territorio es también un espacio simbólico, político y cultural en el que se entrecruzan relaciones de poder, identidades, formas de organización y proyectos colectivos. Desde esta perspectiva, las políticas públicas deben ser capaces de leer estas particularidades para diseñar estrategias que no reproduzcan desigualdades, sino que habiliten procesos de transformación genuinos y sostenibles (Cadena Inostroza, Ayala Neri y Solana, 2013).

Altschuler y Casalis (2006) enfatiza que el desarrollo territorial no puede desvincularse del paradigma de la economía social y solidaria. Ambos enfoques apuestan por un modelo de desarrollo más democrático y participativo en el que las personas y las comunidades ocupan un lugar central. Así, el desarrollo no es concebido exclusivamente como crecimiento del PBI o atracción de inversiones, sino como mejora de las condiciones de vida de la población, ampliación de derechos y fortalecimiento de los lazos sociales y productivos.

Uno de los aportes más relevantes del enfoque territorial es su capacidad para articular escalas: desde lo local, donde se detectan necesidades y se implementan acciones concretas, hasta lo nacional, donde se establecen marcos normativos y se canalizan recursos. La articulación entre niveles de gobierno, junto con la participación de actores sociales y económicos, es condición indispensable para que las políticas públicas logren impacto y sostenibilidad.

En este sentido, Cadena Inostroza et al (2013) identifica cuatro dimensiones fundamentales del desarrollo territorial:

- Económica-productiva, que refiere a las capacidades locales de generación de empleo, producción e innovación.
- Sociocultural, vinculada a las identidades, valores, relaciones comunitarias y capital social.
- Político-institucional, referida a la calidad de la gestión pública, la gobernanza y los mecanismos de participación ciudadana.
- Ambiental, que atiende a la sostenibilidad ecológica y la gestión responsable de los recursos naturales.

Estas dimensiones se interrelacionan de manera dinámica y su equilibrio resulta clave para un desarrollo genuino. Ignorar alguna de ellas conduce a intervenciones fragmentadas, con resultados parciales o insostenibles.

A nivel provincial, el documento *Estudios de Casos: Innovación Bonaerense* (Argentina, 2024) ofrece un diagnóstico que visibiliza la heterogeneidad estructural que atraviesa a la provincia de Buenos Aires. Las brechas territoriales se expresan en desigualdades de acceso a infraestructura, tecnología, financiamiento, conectividad digital y formación técnica. El 40% de las empresas industriales de la provincia son microempresas con capacidades limitadas para incorporar procesos de innovación tecnológica, lo que refuerza su dependencia del Estado para acceder a herramientas que impulsen su competitividad (Argentina, 2024: 10).

Frente a este panorama, resulta imprescindible promover políticas públicas que no solo atiendan a las empresas consolidadas, sino que fortalezcan a los actores productivos más pequeños, reconociendo su rol estratégico en las economías regionales. La innovación, en este marco, debe entenderse en un sentido amplio. Tal como señala Altschuler (2006), no se trata exclusivamente de avances tecnológicos de punta, sino de nuevas formas de organización, gestión, cooperación y vinculación entre sectores públicos, privados y comunitarios.

La innovación territorial se relaciona con la capacidad de los territorios de generar respuestas creativas y adaptativas a sus problemas, aprovechando sus recursos y saberes locales. Para ello, es clave el rol del Estado como dinamizador de redes, facilitador de procesos de aprendizaje colectivo y promotor de capacidades técnicas. En este marco, la política de ciencia y tecnología adquiere un carácter estratégico: permite generar condiciones para que surjan y se consoliden ecosistemas de innovación que integren universidades, centros de investigación, gobiernos locales y actores productivos.

La experiencia bonaerense, en particular, se encuentra atravesada por una histórica asimetría territorial que se manifiesta en distintos planos: urbano-rural, norte-sur, interior-conurbano. Estas desigualdades condicionan las oportunidades de desarrollo y requieren intervenciones específicas. Tal como indica el texto del Ministerio (Argentina, 2024), la construcción de políticas situadas implica reconocer esa diversidad y diseñar instrumentos que respondan a las necesidades de cada territorio.

Además, como plantea Altschuler (2013), el desarrollo territorial implica también fortalecer capacidades institucionales en los gobiernos locales, muchas veces debilitados por la falta de recursos, personal capacitado o herramientas de gestión. En este sentido, los programas provinciales orientados al desarrollo productivo no solo deben transferir recursos, sino también acompañar con asistencia técnica, formación y evaluación.

¿Por qué estudiar el desarrollo territorial?

El interés por estudiar el desarrollo territorial se enmarca en dinámicas de alcance global que inciden de manera directa en las realidades locales. En el escenario contemporáneo, los territorios se ven atravesados por procesos económicos, políticos, sociales y culturales que trascienden fronteras, en gran

parte asociados a la globalización y a los modelos económicos predominantes en las últimas décadas. Como señala la CEPAL (Silva Lira, 2003), este fenómeno implica una creciente interdependencia entre los procesos de escala mundial y aquellos de carácter regional, nacional y local, generando nuevas oportunidades, pero también desafíos para los actores territoriales. En esta línea, Vázquez-Barquero (2001) subraya que la globalización incrementa la competencia en los mercados, lo que exige transformaciones permanentes en los sistemas productivos de países, regiones y ciudades. Analizar el desarrollo territorial, entonces, no solo permite comprender cómo interactúan estas fuerzas globales y locales, sino también identificar estrategias para fortalecer las capacidades productivas, la innovación y la cohesión social en contextos diversos, locales, que requieren estrategias innovadoras para generar empleo, diversificar la producción y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

En este sentido, resulta clave considerar que el desarrollo territorial no puede comprenderse únicamente desde la dimensión económica, sino que debe ser abordado como un proceso multidimensional, sostenido por decisiones políticas que articulen lo productivo, lo social, lo ambiental y lo institucional. Tal como plantea Altschuler (2013), los enfoques contemporáneos del desarrollo territorial deben superar visiones reduccionistas y dar cuenta de las dinámicas propias de cada territorio, reconociendo las capacidades locales, la heterogeneidad productiva y las desigualdades estructurales.

La innovación, en este marco, adquiere un rol central, no solo como tecnología aplicada, sino como construcción social capaz de impulsar transformaciones desde la base, en articulación con políticas públicas diseñadas con una mirada integral. Esta perspectiva es la que orienta el análisis que se presenta a continuación, centrado en experiencias empíricas de programas provinciales que, desde 2019, buscan fortalecer el entramado productivo, científico y tecnológico de la provincia de Buenos Aires a partir de una visión territorial del desarrollo.

Evidencia empírica sobre programas claves vinculados al desarrollo territorial

En la provincia de Buenos Aires, diversas políticas públicas impulsadas en los últimos años han buscado reducir las brechas productivas y territoriales priorizando la innovación tecnológica, la articulación entre actores y el fortalecimiento de las capacidades locales. Entre ellas, destacan tres iniciativas de alcance provincial y nacional que, desde 2021 a la fecha, han demostrado un impacto significativo en el entramado productivo bonaerense: el Programa de Transformación Digital Bonaerense (TDB), el Fondo de Innovación Tecnológica de la Provincia de Buenos Aires (FITBA) y los Proyectos Federales de Innovación (PFI).

Estas políticas, que articulan financiamiento, asistencia técnica y vinculación entre el sector científico-tecnológico y el productivo, se presentan a continuación con sus principales características y ejemplos de implementación.

TDB- Transformación Digital Bonaerense

El Programa de Transformación Digital fue creado en el año 2021 como una política pública para acompañar a las micro, pequeñas y medianas empresas, así como a cooperativas industriales, en el proceso de modernización tecnológica de sus actividades.

Su finalidad principal es facilitar la incorporación de herramientas y soluciones digitales que mejoren la forma en que las organizaciones producen, gestionan y toman decisiones. Esto incluye desde la automatización de tareas y el uso de datos para optimizar procesos, hasta la reorganización de la producción para hacerla más ágil, eficiente y competitiva.

La iniciativa surgió para responder a la necesidad de que el sector productivo provincial pueda adaptarse a los cambios del entorno y aprovechar las oportunidades de la llamada Industria 4.0. En este marco, el programa ofrece apoyo económico y técnico para que las empresas adopten tecnologías innovadoras que les permitan reducir costos, minimizar errores, incrementar la calidad de sus productos o servicios y posicionarse mejor en los mercados actuales y futuros.

Tabla 1. Prograba Transformación Digital TDB. Caracterización.

PROGRAMA TRANSFORMACIÓN DIGITAL BONAERENSE TDB	OBJETIVO	BIENES Y/O SERVICIOS QUE BRINDAN
	Incrementar la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas del sector industrial de la provincia de Buenos Aires fomentando la digitalización a través de la asistencia financiera para incorporar tecnología digital (software, dispositivos, sensores, entre otros) en los procesos productivos, de gestión, comerciales y de producto.	Asistencia técnica, diagnóstico digital, diseño de proyectos de transformación digital y financiamiento parcial para su implementación (mejora de procesos, gestión de stock, distribución, etc.).
	PROYECTO	INSTITUCIÓN EJECUTORA
	Sistema de monitoreo y gestión del consumo eléctrico para la industria gráfica.	Coop. Madygraf - Universidad Nacional de José C. Paz (UNPAZ)
	Desarrollo de un sistema de gestión para la producción textil.	Kirplastic - Universidad Nacional de Lomas de Zamora (UNLZ)
	Desarrollo de un algoritmo para calibrar robots.	Poteca - Universidad Nacional de Quilmes (UNQ)
	Implementación de visión artificial para el control de calidad de tapas de bidones.	V. Tarazona e hijos (CIMES) - Universidad Nacional de Quilmes (UNQ)
	Desarrollo de tanques de presión ultraliviano para la industria aeroespacial.	Kohlenia - Universidad Nacional de Mar del Plata (UNMdP)
Automatización de maquinaria para la fabricación de bolsas de residuos.	Cooperativa Reciclando Sueños - Universidad Nacional de Moreno (UNM)	

Fuente: elaboración propia en base a información del programa. Página web del Ministerio de Producción e Innovación Tecnológica <https://www.gba.gob.ar/produccion>

A través de la transformación digital, las pymes pueden adaptarse con mayor rapidez a los cambios del entorno, aprovechar nuevas oportunidades comerciales, mejorar la calidad de sus productos o servicios y posicionarse de manera estratégica tanto a nivel local como nacional, garantizando su sostenibilidad y crecimiento a largo plazo.

Fondo de Innovación Tecnológica de la provincia de Buenos Aires (FITBA)

El Fondo de Innovación Tecnológica de Buenos Aires es un mecanismo de financiamiento creado para apoyar proyectos que impulsen el desarrollo científico, tecnológico y productivo dentro de la provincia. Su principal objetivo es fortalecer las capacidades de las pequeñas y medianas empresas, cooperativas y organismos públicos para que puedan desarrollar soluciones innovadoras que mejoren su competitividad y contribuyan al crecimiento económico en la provincia de Buenos Aires.

Este fondo facilita recursos no reembolsables que permiten llevar adelante iniciativas de desarrollo tecnológico, tanto en la creación de nuevos productos como en la mejora de procesos existentes. Además, promueve la colaboración entre instituciones científicas, tecnológicas y productivas para responder a desafíos concretos del territorio fomentando un impacto positivo en el tejido social y económico de la región.

Tabla 2. Fondo de Innovación Tecnológica de la provincia de Buenos Aires (FITBA). Caracterización.

	OBJETIVO	BIENES Y/O SERVICIOS QUE BRINDAN
PROGRAMA FONDO DE INNOVACIÓN TECNOLÓGICA DE LA PBA (FITBA)	Financiar proyectos de innovación tecnológica que promuevan el desarrollo productivo, la competitividad y el agregado de valor en la provincia de Buenos Aires.	Aportes no reembolsables (ANR) para financiar proyectos de innovación, modernización.
	PROYECTO	INSTITUCIÓN EJECUTORA
	Fabricación del primer prototipo nacional de trituradora de Neumáticos Fuera de Uso (NFU)	Astillero Río Santiago (ARS) - UTN Regional La Plata
	Desarrollo de insumos y creación de laboratorio de ensayos de control de calidad para la industria cerámica	Cooperativa Cerámica Blanca - Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (UNICEN)

Fuente: elaboración propia en base a información del programa. Página web del Ministerio de Producción e Innovación Tecnológica <https://www.gba.gob.ar/produccion>

En síntesis, el fondo sirve para estimular la innovación aplicada, apoyar la modernización productiva y generar un entorno favorable para que las empresas y organizaciones bonaerenses puedan avanzar tecnológicamente y competir en mercados cada vez más exigentes.

Proyectos Federales de Innovación (PFI) del MINCyT

Los Proyectos Federales de Innovación (PFI) son una iniciativa impulsada por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de la Nación con el propósito de promover el desarrollo científico-tecnológico de manera equitativa en todo el territorio argentino. Su finalidad es reducir las desigualdades en el acceso al conocimiento fortaleciendo una cultura de innovación con enfoque territorial e inclusivo.

Estos proyectos se diseñan en articulación con las autoridades provinciales, quienes tienen un rol clave en seleccionar, acompañar y supervisar las propuestas, así como en facilitar la gestión administrativa de las iniciativas financiadas.

En el caso de la provincia de Buenos Aires, las convocatorias priorizan acciones que beneficien directamente a cooperativas, empresas recuperadas y sectores estratégicos promoviendo la incorporación de tecnologías, el desarrollo de prototipos, la mejora de procesos productivos, la eficiencia energética, la adopción de buenas prácticas para certificaciones y la resolución de problemáticas socioambientales.

Además, las temáticas y objetivos se alinean con los Vectores de Desarrollo Social y Productivo definidos a nivel nacional, como la innovación en el sistema productivo, la transición energética, el fortalecimiento de gobiernos locales y la distribución equitativa de los beneficios del progreso tecnológico.

Tabla 3. Proyectos Federales de Innovación (PFI) del MINCyT. Caracterización.

PROYECTOS FEDERALES DE INNOVACIÓN (PFI)	OBJETIVO	BIENES Y/O SERVICIOS QUE BRINDAN
		El objetivo de los PFI es impulsar el desarrollo científico-tecnológico en todo el país, reduciendo desigualdades y promoviendo soluciones innovadoras que respondan a necesidades productivas y sociales de cada territorio.
	PROYECTO	INSTITUCIÓN EJECUTORA
	Automatización del sistema de limpieza y lavado por circuito cerrado (CIP)	Cooperativa Nuevo Amanecer - Universidad Nacional Arturo Jauretche (UNAJ)
	Implementación de sensores industriales IoT para el refinamiento del aceite	Cooperativa aceitera La Matanza - Instituto Argentino de Radioastronomía (CIC + UNLP + CONICET)
	Fabricación de nanopartículas magnéticas para diagnóstico clínico	Magnolia Nanotech - Universidad Nacional de La Plata (UNLP)
	Desarrollo de electrodos para baterías de litio	Litbar - UTN Regional La Plata (CITEMA)

Fuente: elaboración propia en base a información del programa. Página web del Ministerio de Producción e Innovación Tecnológica <https://www.gba.gob.ar/produccion>

Los Proyectos Federales de Innovación sirven como un puente entre las necesidades concretas de los territorios y las capacidades del sistema científico-tecnológico impulsando soluciones innovadoras que mejoren la competitividad productiva, generen empleo y contribuyan al desarrollo sostenible de cada región.

Conclusiones

El análisis realizado muestra que el desarrollo territorial en la provincia de Buenos Aires constituye un proceso complejo, atravesado por la heterogeneidad productiva y por las marcadas diferencias en las capacidades de ciencia, tecnología e innovación entre sus regiones. La revisión teórica y el estudio de tres programas implementados en los últimos años evidencian que, si bien se han dado pasos relevantes para fomentar la innovación, fortalecer las capacidades productivas y reducir desigualdades, aún persisten brechas significativas que limitan el alcance de estas políticas.

Los resultados subrayan que la planificación y la articulación entre actores públicos, privados y comunitarios son elementos esenciales para impulsar un desarrollo más equitativo. No obstante, la magni-

tud de los desafíos actuales exige no solo mantener y reforzar las políticas vigentes, sino también diseñar estrategias innovadoras que respondan a las particularidades y potencialidades de cada territorio.

En este sentido, es imprescindible profundizar las acciones que promuevan la inclusión productiva y el acceso a la innovación incorporando de manera sistemática la perspectiva territorial en la toma de decisiones. El gran desafío a futuro será consolidar un modelo de desarrollo que, además de generar crecimiento económico, transforme las estructuras productivas y sociales, avanzando hacia una provincia de Buenos Aires más integrada, competitiva y socialmente justa.

Referencias bibliográficas

- Altschuler, B. (2013). Territorio y desarrollo: aportes de la geografía y otras disciplinas para repensarlos. *Teomai* (27–28), 64–79. Recuperado de <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=12429901005>
- Altschuler, B. y Casalis, A. (2006). Aportes del Desarrollo Local y la Economía Social a una estrategia nacional de desarrollo. En D. García Delgado y L. Nosetto (comps.), *El desarrollo en un contexto post-neoliberal. Hacia una sociedad para todos*, pp. 1-46. Buenos Aires CICCUS-FLACSO. Recuperado de <https://politicaspublicas.flacso.org.ar/wp-content/uploads/2019/07/Casalis-Altschuler.pdf>
- Argentina, provincia de Buenos Aires, Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica, Subsecretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación, Observatorio Regional Bonaerense de Innovación Tecnológica (ORBITA) (2024). *Innovación Bonaerense. Soluciones Tecnológicas originales a problemáticas locales. Casos de articulación entre el Estado, el Sector Productivo y el Científico-Tecnológico en la provincia de Buenos Aires*. (documento de trabajo). Buenos Aires: Ministerio de PCyT PBA.
- Cadena Inostroza, A.; Ayala Neri, M. G. y Solana, G. (2013). Las dimensiones del proceso de desarrollo territorial: una propuesta metodológica. *Región y Sociedad*, 25(57), 43–75. Recuperado de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0187-73722013000100003
- Silva Lira, I. (2003). Disparidades, competitividad territorial y desarrollo local y regional en América Latina. Gestión Pública 7286, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de Naciones Unidas. Recuperado de <https://ideas.repec.org/p/econ/col047/7286.html>
- Vázquez-Barquero, A. (2001). Desarrollo endógeno y globalización. En Ó. Madoery y A. Vázquez Barquero (eds.), *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*, pp. 1-17. Rosario: Homo Sapiens. Recuperado de <https://www.institutodeestudiosglobales.org/resources/Desarrollo%20end%C3%B3geno%20y%20globalizaci%C3%B3n.pdf>