

Reseña del libro *Escenarios del desarrollo industrial bonaerense: 1820-2020* de Marcelo Rougier (comp.)



*Cintia Gasparini y Laura Saavedra**

El libro que coordinó y compiló Marcelo Rougier constituye una obra realmente interesante para los estudiosos de temas industriales de la Argentina y de la provincia de Buenos Aires.¹ Participan como autores, aparte del compilador, investigadores y docentes de universidades argentinas.

Los análisis se enmarcan en un recorrido histórico del escenario industrial bonaerense partiendo del contexto nacional, las políticas públicas e instituciones de la provincia y la dinámica industrial bonaerense, adentrándose en lo que acontece en la temática en el conurbano –o zonas aledañas a la Ciudad de Buenos Aires– y el interior bonaerenses. Es un recorrido teórico-metodológico clave, dado que la historia de la industria de la provincia de Buenos Aires se encuentra íntimamente ligada a la historia económica argentina y, particularmente, a la dinámica de la industria nacional. Ello es fruto, en gran medida, de la importancia social, económica y demográfica de la provincia en el contexto nacional, así como del hecho de que Buenos Aires representa el núcleo territorial y el corazón mismo del proyecto de industrialización argentino, tal como lo destaca Augusto Costa, actual ministro de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica de la provincia, en el prólogo del volumen.

* Directora y vicedirectora, respectivamente, del Departamento de Economía, Producción e Innovación Tecnológica (DEPIT) de la UNPAZ.

¹ Rougier, M. (comp.) (2023). *Escenarios del desarrollo industrial bonaerense: 1820-2020*. La Plata: Ediciones Bonaerenses. Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Recuperado de <https://estudioeconomicos.ec.gba.gov.ar/documentos/Escenarios%20del%20desarrollo%20industrial%20bonaerense%201820-2020.pdf>

Otro aporte valioso a nivel teórico-metodológico lo constituye la cantidad de figuras y mapas históricos como de datos estructurados, sistematizados y analizados minuciosamente en la obra, que atraviesan diferentes categorías de la dinámica industrial (ramas de producción, empleo, características de las empresas, localización, incorporación de tecnología, entre otros) y que robustece las investigaciones. Por último, se destaca el cambio de foco, la priorización de una escala diferente, como lo es la provincial, entrelazada con la cuestión regional y especificando dinámicas locales –en algún caso municipal o de algunas zonas o ciudades– en diálogo continuo con lo que sucede en la provincia e incluso a nivel nacional, como objeto de estudio.

Se resalta en la obra, la importancia de la PBA dentro de la estructura productiva del país, donde conviven zonas con avanzado desarrollo industrial y otras, también importantes, con un elevado aporte primario y un bajo índice de industrialización. Al respecto, Rougier especifica en su introducción que tradicionalmente ha sido, además de la provincia más extensa y poblada, la más importante en términos económicos, lo que se refleja en su dinamismo, su valor de producción, su cantidad de empresas y trabajadores y también su destacada diversificación productiva. La PBA es el principal distrito generador de riqueza agropecuaria e industrial, con un aporte de más de un tercio del producto bruto interno argentino, por encima de la Ciudad de Buenos Aires y muy lejos de los aportes de las provincias de Santa Fe y Córdoba, que le siguen en importancia.

Como sostiene Augusto Costa en el prólogo,

se trata de un estudio necesario ante la ausencia de trabajos específicos sobre el devenir de la industria de la provincia de Buenos Aires, un vacío que no es casual, sino que es parte de la forma en que nuestra provincia se ve diluida en la historia y en el acontecer nacional. Recuperar la identidad bonaerense es recuperar su historia, dar cuenta de su integralidad en el marco de su diversidad y este es un aporte en esa dirección.

En esta obra la PBA es considerada como organización jurídica, territorial y funcional, y como el resultado de una construcción histórica que supone un tipo específico de estructura económica, social y política. Desde el punto de vista del recorrido temporal, el libro está organizado en seis capítulos, asentados en una periodización de la historia económica e industrial nacional que se encuentra presente en los estudios generales y sobre los que se está arribando a un relativo consenso (Rougier, 2017).² Se aportan ajustes novedosos con rigurosidad científica en base a la particularidad de la dinámica productiva bonaerense y se identifican etapas o fases del despliegue de las manufacturas. En dichas etapas históricas se manifiestan marcos de análisis singulares, conformados por la dinámica de políticas, problemas y variables, que influyen en las etapas siguientes confluyendo en un relato del acontecer histórico bonaerense desde una mirada integral.

2 Rougier, M. (diciembre de 2017). Dos siglos de industria en la Argentina. Una revisión historiográfica. *Serie Documentos de Trabajo del IIEP-BAIRES*, (23).

En el primer capítulo, “De las actividades artesanales a la producción industrial moderna (1820-1914)”, Ludmila Scheinkman y Camilo Mason hacen hincapié en la producción artesanal, manufacturera e industrial de la provincia en dicho período, poniendo en discusión la difundida y enraizada idea de una provincia exclusivamente agrícola y ganadera.

En el siguiente capítulo, “El despliegue de las manufacturas durante la economía agroexportadora (1914-1935)”, Juan Odisio y Ludmila Scheinkman dan cuenta de cómo la industria se iba volviendo el sector más dinámico, a pesar de que la política económica provincial todavía no enfocaba la promoción manufacturera como uno de sus objetivos. Manifiestan que la crisis del treinta profundizó el cambio de rumbo, concentrando la provincia la mayor proporción de las actividades industriales del país y desbancando el papel que antes había ocupado la Capital Federal.

Por su parte, en el capítulo referido a “Los avances de la industrialización por sustitución de importaciones (1935-1953)”, Griselda Lemiez y Marcelo Rougier muestran cómo las actividades industriales tuvieron un crecimiento significativo entre 1935 y 1945 a nivel nacional, de la mano de la profundización del proceso de sustitución de compras al exterior derivado de las restricciones que impuso la crisis mundial de 1930 y la Segunda Guerra Mundial. Detallando como dicho proceso fue aún más notable para la industria de la provincia de Buenos Aires, que superó la dinámica del sector en la Capital Federal y en el conjunto del país. Relatan además cómo, a partir de la posguerra y del resultado de diferentes iniciativas sobre las políticas industriales llevadas a cabo por el gobierno peronista, la industria reforzó su marcha hacia la periferia de Buenos Aires, y la ciudad capital perdió posiciones frente al “cordón industrial” del ahora denominado Gran Buenos Aires.

En el capítulo cuarto, “La apuesta desarrollista y la planificación industrial (1953-1976)”, Ramiro Coviello y Marcelo Rougier escriben en torno al intenso despliegue industrial de los partidos del interior de la provincia, consolidándose como el principal distrito industrial del país, con un aporte cercano a la mitad del total nacional hacia el final del período aquí estudiado. Advierten asimismo que el impresionante proceso de desarrollo industrial durante el tercer cuarto del siglo XX no estuvo exento de situaciones críticas.

En lo que refiere al quinto capítulo, “La desindustrialización y reestructuración regresiva (1976-2001)”, Omar Bascur y Mario Raccanello detallan sobre el fin del modelo de industrialización por sustitución de importaciones y su reemplazo por un esquema de valorización financiera y especialización productiva que tuvo un fuerte impacto en la industria radicada en los partidos del Aglomerado Gran Buenos Aires. Dan cuenta de cómo la provincia también fue escenario de una reestructuración territorial producto de las modificaciones en el marco regulatorio de localización industrial, tanto al nivel nacional como provincial, transformando ambos procesos la fisonomía de los partidos del Aglomerado Gran Buenos Aires. Y se adentran en el proceso de desarticulación del Estado empresario y la consolidación de nuevos espacios para albergar industrias en la periferia del aglomerado mediante la creación de los parques industriales.

En el último capítulo, “La reindustrialización, sus límites y crisis (2002-2020)”, Luciana Gil y Federico Ghibaudo observan las especificidades de los períodos de recuperación que permiten mostrar las capacidades aún disponibles en el territorio (materias primas, recursos humanos calificados y tecnología), sobre las cuales políticas adecuadas y acuerdos de largo plazo podrían facilitar la construcción de una renovada matriz productiva industrial acorde a los desafíos que el siglo XXI ya ha presentado en términos de desarrollo, trabajo, equidad y sustentabilidad.

Tal como sostiene Marcelo Rougier en su introducción al libro, “el recorrido por los *Escenarios del desarrollo industrial* habilita un intercambio necesario, muchas veces relegado por las urgencias de la coyuntura macroeconómica o por la dinámica política-institucional, respecto a los dilemas y desafíos actuales”. Atravesar los vaivenes de la política económica provincial, en el marco de las políticas nacionales y la macroeconomía del país, implica reconocer el peso diferenciado que tiene este distrito y la potencialidad que tiene el foco bonaerense para diseñar líneas de acción propias. Que, además, dado el mencionado peso en la economía argentina, sin dudas contribuyen con una estrategia de desarrollo nacional.

Luego, como se concluye en el prólogo, este libro también demuestra que es imprescindible que el Estado provincial recupere un rol de participación directa en los desafíos que la PBA necesita aún en materia de desarrollo industrial, de modo de atender las demandas de sus sectores productivos y mejorar las condiciones de vida de los bonaerenses. La historia industrial de la PBA, plasmada en este trabajo, ha demostrado que el desarrollo del sector nunca estuvo deliberado al mercado: el Estado provincial, a través de políticas concretas y también a través de la producción directa de bienes industriales, ha sido un actor clave.

Escribimos las últimas líneas de esta reseña sin desconocer que hay capas por abordar en esta fascinante obra, imposibles de abarcar en un único texto. Por ello, invitamos a su lectura, resaltando el vacío de obras generales sobre esta problemática y los valiosos aportes en este sentido que presenta este libro.